BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-347-8/21
Мостар, 06.05.2021. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби понуђача Гума М д.о.о. Мостар од 25.01.2021. године, изјављеној на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-2165/21 од 19.01.2021. године, у отворнем поступку јавне набавке - Ауто гуме за путничка и теретна возила, уговорног органа ЈП Електропривреда БиХ, подружница Термоелектрана „Тузла“ Тузла, на основу члана 93. став (7), 103. став (1) тачка а), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број: 39/14) на сједници Вијећа II одржаној 06.05.2021. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. **Дјелимично се усваја жалба** понуђача Гума М д.о.о. Мостар, и **поништава се предметни поступак јавне набавке у потпуности:**
   - Одлука о избору најповољнијег понуђача број: 02-2165/21 од 19.01.2021. године;
   - Тендерска документација предметног поступка јавне набавке, заједно са Обавјештењем о набавци број: 1405-1-1-329-3-428/20 од 02.12.2020. године и Исправком Обавјештења о набавци број: 1405-1-1-329-8-483/20 од 24.12.2020. године, као и сви акти уговорног органа донесени у предметном поступку јавне набавке.
2. Усваја се захтјев жалилоца за повратак средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка у износу од 500,00 КМ. Повратак средстава извршиће се на основу посебног рјешења овог органа.

Образложење

Уговорни орган ЈП Електропривреда БиХ, подружница Термоелектрана „Тузла“ Тузла (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је отворени поступак јавне набавке - Ауто гуме за путничка и теретна возила, за који је Обавјештење о набавци број: 1405-1-1-329-3-428/20 објављено на Порталу јавних набавки дана 02.12.2020. године и Исправка Обавјештење о набавци број: 1405-1-1-329-8-483/20 дана 24.12.2020. године.

Након проведеног поступка уговорни орган донио је Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-2165/21 од 19.01.2021. године на коју је понуђач Гума М д.о.о. Мостар (у даљњем тексту: жалилац) изјавио жалбу коју је уговорни орган у складу са чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједило овом орган код којег је запримљена дана 03.02.2021. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 11.02.2021. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Дана 22.01.2021. године, смо, путем е-маил-а, запримили Одлуку о избору најповољнијег понуђача, Ваш број. 02-2165/21 од 19.01 2021.год која се односи на избор најповољнијег понуђача у Отвореном поступку јавне набавке 2000031146 (број са портала јавних набавки 1405-1-1-329-3-428/20 и исправке обавјештења број 1405/-1 -1-329-8-483/20 у Ауто гуме за путничка и теретна возила по којој наводите да је:

Најповољнији понуђач за набавку ауто гума за путничка и теретна возила за потребе подружнице Термоелектрана „Тузла" изабран на основу проведеног Отвореног поступка предметне јавне набавке објављеног на „Порталу јавних набавки„ је: „Хифа петрол" д.о.о. Сарајево.

У Образложењу се наводи да еу у предметном поступку јавне набавке благовремено пристигле двије понуде и то понуђача „ГУМА М“ д.о.о. Мостар и „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. Сарајево

Сви понуђачи који су поднијели прихватљиве понуде су учествовали у даљој фази поступка јавне набавке и то за планирано провођење „е-аукције"

Пошто ако учесник у поступку, имамо стварни интерес за додјелу уговора затражили смо увид у понуду изабраног понуђача „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. Сарајево . Увид нам је, од стране УО, одобрен дана 25.01.2021 год.у 11,30 сат,

Приликом увид у понуду понуђача „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. је констатирано даје исти у својој понуди на страни 7 доставио образац за цијену понуде АНЕКС 1 у који је унио називе понуђених произвођача са јединичном и укупном цијеном а на страницама своје понуде од 13 до 17 је приложио Технички опис за набавку робе/радова/услуга бр.: 2000031146 у којем су наведени минимуми техничких захтјева. У том дијелу понуде је уочен је низ неправилности по питању испуњавања техничких захтјева из тендерске документације и то како слиједи:

У обрасцу за цијену понуде -робе Анекс 1 за ставку :

Ставка 11. Захтијевана ие Зимска гума 195/70R14C M+S а за исту позицију у обрасцу Технички опис за набавку робе/радова/услуга бр.: 2000031146 је видљиво да ако се тражи зимска гума иста мора бити цитирамо" Гуме са намјеном зимска уз ознаку M+S морају имати и ознаку 3PMSF тј. ј да се ради о гуми димензије 165/70R14 минималног индекса носивости и брзине 89/87R минималних ознака за потрошње горива С, приањања на мокрој подлози С . Понуђач „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. за ову позицију нуди гуму робне марке Матадор.

Као генерални увозник робне марке Матадор за БиХ што је видљиво са службене странице споменуте робне марке https //www.matador.ba/automobil уочили смо низ недостатака по понуђеног:

1.Матадор није произвођач него робна марка произвођача Continental што је видљиве на већ споменутој страници https //www matador ba/automobil па је јасно видљиво да није испуњен увјет уноса произвођача гума.

2. На истој службеној страници јасно је видљиво да је једина зимска гума у траженој димензији Matador MPS530 Sibir Snow и да та гума има минималних ознака за потрошње горива Е стоје у сваком случају горе од С па као таква не задовољава тражено.

Јасно је да понуђач оваквим поступањем крши одредбе ЗЈН БиХ и нудећи гуму слабијих карактеристика од траженог постиже разлику у цијени и остаје конкурентан на е-аукцији.

Као доказ наших тврдњи захтијевамо од Уговорног органа да провјери наше наводе на службеној страници робне марке и да такође поштујете захтјеве које је сам поставио.

Као додатни доказ наше тврдње достављамо испис димензије са службене странице са ознака енергетске учинковитости.

Ставка 11. Захтијевана је Ваљска гума димензије 11.00R20 150/146 (погонска) а за исту позицију у обрасцу Технички опис за набавку робе/радова/услуга бр.: 2000031146 је видљиво да цитирамо"Гуме не смију бити старије од 1 године од дана производње." Крај цитата и да се тражи гума 11.00R20 камионска погонска. Као генерални увозник робне марке Матадор за БиХ што је видљиво са службене странице споменуте робне марке https://www.matador.ba/automobil нама је јасно да се гума Матадор не производи у димензији 11.00R20 ни за предњу ни за погонску осовину.

Као потврду наше тврдње упутили смо упутили смо службени е-маил представнику Continentala задуженог за робну марку Матадор слиједећег садржаја:

Поштовани госп. Лука,

Молим Вас информацију :

Да ли у свом производном програму робна марка гума Матадор има гуму 11.00R20 за погонску осовину? Молим Вас информацију што прије јер ми је потребна за јавну набаву - тендер.

Унапријед хвала.

На наш упит смо добили одговор:

Поштовани г. Херцег.

Нажалост Матадор у свом портфелу нема више погонске гуме у димензији 11.00R20. Погледајте испис свих Матадор гума у тој димензији и датум производње:

Material Number	Prefix	Size designation	Profile	Alternative	Article Text	Global			Pro
						PPM Start date	PPM in prod. since	PPM Stop date	F)M ID
35222920000		11.00 R 20	DRI		11.00R20 150/146K TT DR 1		11.11.2016	1.11 2017	T2
35223580000		11.00 R 20	DRI		11.00R20 150/146K TT DR 1		1.11.2017	31.10.2019	T2
35304210000		11.00 R 20	FR1		11 00R20 150/146K TT FR 1		1.11.2002	31.12.2019	T2
35304220000		11 00 R 20	DRI		11.00R20 150/146K TT DR 1		1.11.2002	11.11.2016	T2

Надам се да сам вам успјео помоћи

Испис е-маил-а као службене коресподенције достављамо у прилогу ове жалбе.
Ако узмемо податак да је задња погонска Матадор гума произведена 31.10.2019. а да се мора испоручити гума не старија од једне године јасно је да понуђач оваквим поступањем крши одредбе ЗЈН БиХ и нуди гуму за коју већ сада зна да се неће моћи испоручити
И за ову ставку понављамо Матадор није произвођач него робна марка произвођача Continental. Ставка 12. Захтијевана је Ваљска гума 11R20 150/146 PR16 (предња) а за исту позицију у обрасцу Технички опис за набавку робе/радова/услуга бр.: 2000031146 је видљиво да се тражи гума 11.00R20 камионска предња индекса носивости и брзине 150/147 L.
Понуђач „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. за ову позицију нуди гуму произвођача Nortec.
Увидом у службену страницу произвођача Nortec https://nortec-tyres.com/gruz/altajchina јасно је видљиво да је једина гума овог произвођача у траженој димензији модел и тип 1-111 са индексом носивости и брзине 150/146 К.
Ако компарирамо тражени индекс носивости и брзине од 150/147L са понуђеним 150/146К јасно је да понуђена гума не задовољава у индексу носивости јер је 146 мање од тражених 147 а индекс брзине К (maks 110 km/h) је мањи од траженог индекса брзине L(120km/h) Понуђена гума не задовољава тражене техничке карактеристике.
Из наведеног је јасно да оваквим поступањем понуђач „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. није доставио понуду у складу са траженим захтјевима из тендерске документације и на тај начин прекршио одредбе ЗЈН БИХ БиХ и то по члану 54. 57. док комисија за оцјењивање понуда није поступила сукладно одредбама ЗЈН БиХ и то по члану 65. и 68. јер није примијенила критерије који су прописани тендерском документацијом.
Због наведеног, а сукладно члану 99.,100. и 101. ЗЈН БиХ подносимо:
ЖАЛБУ
И тражимо да се сукладно члану 68. ЗЈН поновно проведе оцјењивање понуда узимајући у обзир све наведене чињенице и доказе и да се понуда понуђача „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. искључи из поступка јер не испуњава тражене захтјеве и да се нама друштву ГУМА М д.о.о. додјели Уговор у овом поступку.
Уколико ова жалба буде прослијеђена УРЖ-у напомињемо да ћемо исту бити допуњена новчаном таксом за покретање поступке, за коју тражимо да нам буде враћена у случају позитивног рјешења у нашу корист.
Прилози:
Испис са службене странице Матадора за гуму димензије 165/70R14
Испис коресподенције службеним е-маилом са представником Матадора по питзтању производње гуме у димензији 11.00R20.
Испис са службене странице Nortec“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„Уговорни орган је поступајући у складу са одредбом става 1. члана 100. Закона о јавним набавкама БиХ (у даљем тексту: ЗЈН БиХ), прије разматрања жалбе утврдио да је предметна жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлаштеног лица.

Поступајући по жалби, разматрањем жалбених навода, а на темељу тендерске документације која је објављена и достављена потенцијалним понуђачима, након што је Уговорни орган утврдио даје жалба неоснована, у складу са одредбом става 5. члана 100. ЗЈН БиХ даје изјашњење:

У предметном поступку јавне набавке пристигле су 2 (двије) понуде, које је Комисија за јавне набавке оцијенила прихватљивим, а у складу са условима и захтјевима тендерског документа. На основу утврђеног чињеничног стања и примјеном релевантних прописа, донешена је Одлука о избору најповољнијег понуђача број 02-2165/21 од 19.01.2021. године, којом се уговор додијељује понуђачу „ХИФА Петрол“ д.о.о.Сарајево са укупном цијеном понуде у износу од 15.586,90 КМ без ПДВ-а, а након проведене „е-аукције“, одржане дана 11.01.2021. године.

У предметном поступку јавне набавке против побијане Одлуке о окончаном поступку и избору најповољнијег понуђача број 02-2165/21 од 19.01.2021. године, понуђач „ГУМА М“ д.о.о. Мостар (у даљем тексту: Жалитељ), изјавио је жалбу у складу са чланом 99. и 101. Закона 0 јавним набавкама БИХ („Службени гласник БиХ“, број 39/14), која је код Уговорног органа запримљена дана 26.01.2021. године.

Жалитељ у жалби у битном оспорава ваљаност прегледа и оцјене одабране понуде „ХИФА Петрол“ д.о.о.Сарајево као и ваљаност рангираних понуда, а тиме и законитост одлуке о избору најповољнијег понуђача. У жалбеном захтјеву Жалитељ тражи да се поништи побијана Одлука и да се предмет врати Уговорном органу на поновну оцјену и преглед пристиглих понуда и изврши одабир његове понуде као једино прихватљиве према критеријима из тендерске документације.

Уговорни орган је у складу са чланом 100. став. 1. Закона о јавним набавкама БИХ („Службени гласник БиХ”, број 39/14), утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлаштене особе.

У Изјашњењу на жалбу, Уговорни орган оспорава основаност жалбених навода у цјелости, указује на законитост свог поступања и правилност оцјене жалитељеве понуде и предлаже одбити жалбу из сљедећих разлога:

Након што су предње претпоставке преиспитане, према стању у спису, Уговорни орган је након поновног увида у достављене понуде понуђача, у предметном поступку набавке, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да су жалбени наводи у цјелости неосновани.

Увидом у спис предмета произилази да су тврдње жалитеља у цјелости неосноване из сљедећих разлога:

- у Обрасцу за цијену понуде/робе - Анекс 1, за ставку 11. начињен је превид када је написано зимска гума 195/70 R14 M+S, а у Спецификацији је видљиво да се ради о

зимској гуми 165/70 R14 M+S, на што жалитељ није приговарао на садржај тендерског документа у смислу истакнутог, Одабрани понуђач „ХИФА Петрол“ д.о.о. Сарајево је понудио гуму „Матадор“ која у погледу испуњавања тражаних минималних техничких услова за потрошњу горива има ознаку „Е“, што је незнатна разлика у односу на тражену мин. ознаку „С“, будући да остали тражени параметри индех брзине, индех носивости, пријањање на мокрој подлози, ниво буке, задовољавају тражено према спецификацији,

- произвођач ауто гума „Continental” је Премијум робна марка у чијој групацији и саставу се налази и произвођач Матадор,
- за ставку 12. спецификације тражена је ваљска гума димензија 11.00R20 (погонска), индеха носивости 150/147. Да се понуђена гума Матадор више не производи као погонска у траженој димензији, о чему Уговорни орган у фази оцјене пристиглих понуда није имао сазнања то би свакако цијенио током реализације евентуално закљученог уговора са одабраним понуђачем,
- Ставка 13. спецификације тражена је ваљска гума димензија 11.00R20 (предња), индеха носивости 150/147, и индеха брзине L. Понуђена гума произвођача Nortec је индеха носивости 150/146 и индехом брзине К, а што је понуђено према Обрасцу за цијену понуде/робе - Анекс 1, слиједом чега произилази даје понуда одабраног понуђача „ХИФА Петрол“ д.о.о.Сарајево прихватљива.

Из наведених разлога предлажемо да Уред за разматрање жалби БиХ, након правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања, правилном примјеном Закона о јавним набавкама, те примјеном одредби Закона о управном поступку донесе одлуку којом се одбија као неоснована жалба понуђача „ХИФА Петрол“ д.о.о. Сарајево.“

Актом овог органа број: ЈН2-03-07-1-347-5/20 од 04.02.2021. године, изабрани понуђач Хифа Петрол д.о.о. Сарајево, обавјештен је о вођењу поступка по жалби у складу са чланом 94. став (2) Закона о јавним набавкама.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је дјелимично основана.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

У првом жалбеном наводу жалилац наводи да је приликом увид у понуду понуђача „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. констатирано да је исти у својој понуди на страни 7 доставио образац за цијену понуде АНЕКС 1 у који је унио називе понуђених произвођача са јединичном и укупном цијеном а на страницама своје понуде од 13 до 17 је приложио Технички опис за набавку робе/радова/услуга бр.: 2000031146 у којем су наведени минимуми техничких захтјева. У том дијелу понуде је уочен је низ неправилности по питању испуњавања техничких захтјева из тендерске документације и то како слиједи:
У обрасцу за цијену понуде -робе Анекс 1 за ставку:
Ставка 11. Захтијевана је Зимска гума 195/70R14C M+S а за исту позицију у обрасцу Технички опис за набавку робе/радова/услуга бр.: 2000031146 је видљиво да ако се тражи зимска гума иста мора бити цитирамо" Гуме са намјеном зимска уз ознаку M+S морају имати и ознаку 3PMSF тј. ј да се ради о гуми димензије 165/70R14 минималног индекса носивости и брзине 89/87R минималних ознака за потрошње горива С, пријањања на мокрој подлози С. Понуђач „ХИФА ПЕТРОЛ" д.о.о. за ову позицију нуди гуму робне марке Матадор.
У изјашњењу на овај жалбени навод уговорни орган наводи:
Увидом у спис предмета произилази да су тврдње жалитеља у цјелости неосноване из сљедећих разлога:

- у Обрасцу за цијену понуде/робе - Анекс 1, за ставку 11. начињен је превид када је написано зимска гума 195/70 R14 M+S, а у Спецификацији је видљиво да се ради о зимској гуми 165/70 R14 M+S, на што жалитељ није приговарао на садржај тендерског документа у смислу истакнутог, Одабрани понуђач „ХИФА Петрол" д.о.о. Сарајево је понудио гуму „Матадор" која у погледу испуњавања тражаних минималних техничких услова за потрошњу горива има ознаку „Е", што је незнатна разлика у односу на тражену мин. ознаку „С", будући да остали тражени параметри индех брзине, индех носивости, пријањање на мокрој подлози, ниво буке, задовољавају тражено према спецификацији, произвођач ауто гума „Continental" је Премијум робна марка у чијој групацији и саставу се налази и произвођач Матадор.

Овај орган је извршио увид у тендерску докуменатацију број: 2000311146 за јавну набавку – Ауто гуме за путничка и теретна возила, и утврдио да је у обрасцу за цијену понуде ставка 11, тражена зимска гума **195**/70/R14 C M+S, а у спецификацију роба за ставку 11, наведена је зимска гума **165**/70/R14 C.
„Уговорни орган је оваквим поступањем начинио битну повреду поступка прописану чланом 103. став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама, јер је предметна тендерска документација неусклађена са законом и подзаконским актима, а тиме је уговорни орган прекшио члан 53. став (1) Закона о јавним набавкама, којим је прописано:
„Уговорни орган дужан је да припреми тендерску документацију у складу са одредбама овог закона и подзаконским актима. У тендерској документацији уговорни орган даје потпуне информације о условима уговора и поступку додјеле уговора, а који

су кандидатима/понуђачима довољни за припрему захтјева за учешће, односно понуда на стварно конкурентској основи.“

На основу наведеног овај жалбени навод је **основан, те исти доводи до поништења поступка јавне набавке у потпуности у складу са чланом 103. став (1) тачка а) Закона о јавним набавкама.**

Остали жалбени наводи су неосновани, јер жалилац није у складу са чланом 102. став (3) Закона о јавним набавкама доказао или учинио вјероватним повреде поступка или повреде примјене материјалног права, односно остали жалбени наводи су паушални.

На основу свега напријед наведеног, примјеном одредби члана 103. став (1) тачка а), 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама одлучено као у дипозитиву овог Рјешења.

Поврат уплаћених средстава на име накнаде за покретање жалбеног поступка, у износу од 500,00 КМ извршиће се на основу посебеног рјешења овог орган, у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратa накнада прописаних чланком 108. Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ” број: 86/14).

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначно и извршно. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
Јосип Драгић, дипл. правник

Доставити:
- Гума М д.о.о. Мостар
- ЈП Електропривреда БиХ, подружница Термоелектрана „Тузла“ Тузла
- Хифа Петрол д.о.о. Сарајево
- Евиденција
- а/а